

BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG
BAN CÁN SỰ ĐẢNG
THANH TRA CHÍNH PHỦ

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Hà Nội, ngày 30 tháng 3 năm 2018

Số: 46 -NQ/BCSD

THANH TRA TỈNH ĐIỆN BIÊN	
ĐẾN	Số: ... 923 ...
	Ngày: 5/4/2018 ..
	Chuyển:
	Lưu hồ sơ số:

NGHỊ QUYẾT

Về việc tăng cường lãnh đạo thực hiện thắng lợi
nhiệm vụ chính trị của ngành Thanh tra năm 2018

I. Đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ của ngành Thanh tra năm 2017

Trong năm 2017, tuy tình hình khiếu nại, tố cáo (KNTC) vượt cấp lên Trung ương, Thanh tra Chính phủ (TTCP) giảm so với năm 2016 cả về số lượt công dân, số lượng đơn thư và số lượt đoàn đông người nhưng tính chất thì gay gắt, phức tạp hơn, tình hình KNTC của công dân trong phạm vi cả nước vẫn còn diễn biến phức tạp (vụ việc tại xã Đồng Tâm, huyện Mỹ Đức, Hà Nội; vụ việc Fomosa, Hà Tĩnh,...). Công tác thanh tra, giải quyết KNTC, phòng, chống tham nhũng (PCTN) của TTCP và ngành Thanh tra cũng gặp nhiều khó khăn. Một số vụ việc vi phạm, tham nhũng nghiêm trọng được phát hiện, xử lý (trong đó có cả cán bộ cấp cao). Cán bộ, đảng viên và Nhân dân tin tưởng, đặt nhiều kỳ vọng vào những quyết sách đúng đắn, mạnh mẽ, phù hợp của Đảng và Nhà nước nói chung và ngành Thanh tra nói riêng. Cũng trong năm 2017, TTCP được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao thêm nhiều nhiệm vụ đột xuất, phức tạp, trong khi đó lại có sự thay đổi Người đứng đầu, đòi hỏi TTCP và ngành Thanh tra phải quyết liệt hơn, triển khai đồng bộ nhiều giải pháp, có trọng tâm, trọng điểm, đảm bảo hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

Năm 2017, Ban Cán sự đảng TTCP tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo cơ quan TTCP và ngành Thanh tra bám sát vào sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Quốc hội, Chính phủ, tập trung triển khai đồng bộ các giải pháp trên các mặt công tác thanh tra, giải quyết KNTC, PCTN, góp phần tích cực ổn định và phát triển kinh tế - xã hội; chủ động nắm bắt tình hình, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt công tác tiếp công dân, giải quyết KNTC, góp phần vào việc tổ chức thành công các kỳ họp của Trung ương, Quốc hội và các sự kiện chính trị quan trọng của đất nước.

Ban Cán sự đảng TTCP luôn nhận được sự quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, sự hướng dẫn của các ban Đảng ở Trung ương và sự phối hợp của các cơ quan, bộ, ngành, địa phương. Ban Cán sự đảng thường xuyên quan tâm, chú trọng thực hiện công tác xây dựng Đảng, công tác cán bộ, coi đây là nhiệm vụ trọng tâm, then chốt, là điều kiện tiên quyết để thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị được giao năm 2017.

Đánh giá hoạt động trong năm 2017 cho thấy, tuy đã đạt được nhiều kết quả tích cực nhưng vẫn còn một số mặt hạn chế cần tập trung khắc phục, đó là:

- Một số cuộc thanh tra triển khai chậm so với kế hoạch; hoặc còn để kéo dài, nhất là thời gian xây dựng báo cáo và kết luận thanh tra, trong đó có những cuộc thanh tra đột xuất, dư luận xã hội quan tâm, đòi hỏi tiến độ nhanh để phục vụ yêu cầu quản lý và công khai; một số cuộc thanh tra chất lượng thanh tra chưa cao, biện pháp xử lý chưa rõ. Công tác đôn đốc, xử lý về thanh tra có nhiều tiến bộ, tích cực cả về phương pháp, cách thức xử lý nhưng tỉ lệ thu hồi, xử lý khác về tiền, tài sản, đất đai nhất là thanh tra các bộ, ngành, địa phương chưa đạt yêu cầu đề ra; việc theo dõi, đôn đốc kết quả thực hiện kiên nghị trong kết luận thanh tra, nhất là việc hoàn thiện cơ chế, chính sách chưa kịp thời, thường xuyên; việc phối hợp trong giám sát hoạt động đoàn thanh tra còn có mặt hạn chế.

- Trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan hành chính tại một số nơi chưa cao, chưa làm tròn trách nhiệm tiếp công dân, giải quyết KNTC. Một số địa phương có biểu hiện né tránh, đùn đẩy trách nhiệm. Tỷ lệ giải quyết các vụ việc KNTC thuộc thẩm quyền đạt thấp hơn so với mục tiêu đề ra. Ở địa phương, nhất là cấp cơ sở vẫn còn nhiều vụ việc giải quyết chậm, chất lượng hạn chế, sai sót trình tự, thủ tục. Một số địa phương giải quyết các vụ việc KNTC phức tạp, tồn đọng ban đầu triển khai tốt, nhưng sau thực hiện chậm, thiếu kiên trì, quyết tâm chưa cao. Chức năng quản lý nhà nước chưa chú trọng, quan tâm đúng mức, nhất là công tác nắm bắt tình hình, đôn đốc thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận giải quyết tố cáo đã có hiệu lực pháp luật.

- Chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ trong công tác PCTN của các cấp, các ngành vẫn còn thiếu quyết liệt. Tham nhũng vẫn diễn ra nghiêm trọng, phức tạp, tinh vi, nhất là trong lĩnh vực tài chính, ngân hàng; quản lý, sử dụng đất đai; quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản và đầu tư công. Công tác PCTN tại các bộ, ngành, địa phương còn yếu, chưa đồng đều. Việc thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng tại nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị còn hình thức, hiệu quả thấp, một số giải pháp phòng ngừa tham nhũng triển khai thiếu đồng bộ, kiểm tra đánh giá không thường xuyên nên tác dụng phòng ngừa còn hạn chế. Việc phát hiện, xử lý tham nhũng qua công tác thanh tra, giải quyết KNTC còn hạn chế, số vụ việc phát hiện còn ít so với thực tế vi phạm. Việc nắm bắt tình hình để tham mưu thanh tra đột xuất các vụ việc có dấu hiệu tiêu cực, tham nhũng còn ít; việc xử lý đơn thư tố cáo, thông tin phản ánh về tham nhũng phục vụ công tác quản lý nhà nước và phát hiện hành vi tham nhũng còn lúng túng.

- Công tác xây dựng thể chế có nhiều cố gắng nhưng một số nhiệm vụ còn chậm, chất lượng còn hạn chế, nhất là các thông tư hướng dẫn nghiệp vụ công tác của ngành. Công tác kiện toàn tổ chức, cán bộ, công tác luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác còn chưa kịp thời; công tác tuyển dụng cán bộ còn chậm, chất lượng chưa cao; công tác đánh giá cán bộ chưa đúng thực chất, còn hiện tượng nể nang; việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương của một số công chức, viên chức (trong đó có cả lãnh đạo cấp vụ) còn hạn chế,...

II. Mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp năm 2018

1. Mục tiêu chung

Năm 2018 là năm bản lề thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII. Phát huy những ưu điểm, kết quả đã đạt được, đồng thời khắc phục khuyết điểm, hạn chế, toàn Ngành động viên mọi nỗ lực phấn đấu, bám sát sự chỉ đạo, điều hành của Chính phủ và lãnh đạo các bộ, ngành, địa phương để xây dựng và triển khai thực hiện có hiệu quả công tác thanh tra, giải quyết KNTC và PCTN, phấn đấu hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ chính trị năm 2018, góp phần tích cực vào ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng Chính phủ kỷ cương, liêm chính, hành động, sáng tạo, hiệu quả.

2. Mục tiêu cụ thể

2.1. Công tác thanh tra

Triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật về thanh tra, chủ động tham mưu giúp Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và phối hợp chặt chẽ với Thủ trưởng các bộ, ngành, địa phương trong quản lý nhà nước về thanh tra. Hoàn thành các cuộc thanh tra theo kế hoạch, thanh tra chuyên đề và đột xuất. Hoạt động thanh tra bám sát các yêu cầu của việc thực hiện nhiệm vụ và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và của các cấp, các ngành. Đổi mới công tác thanh tra theo hướng tăng cường thanh tra trách nhiệm, thanh tra theo chuyên đề, giảm thanh tra vụ việc, chú trọng thực hiện tốt mục tiêu của thanh tra là tập trung vào việc phát hiện, chấn chỉnh và xử lý kịp thời các vi phạm pháp luật; kiến nghị sửa đổi những sơ hở, bất cập trong công tác quản lý và hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, quản lý kinh tế - xã hội, cải cách hành chính, PCTN, tiêu cực, lãng phí. Tăng cường phối hợp để hạn chế và xử lý kịp thời chông chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra, kiểm toán. Thực hiện nghiêm Chi thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp.

2.2. Về công tác tiếp công dân, giải quyết KNTC

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền pháp luật về tiếp công dân, giải quyết KNTC. Thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương, Quốc hội, Chính phủ, các văn bản quy phạm pháp luật về công tác tiếp công dân, giải quyết KNTC, chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết KNTC. Tổng kết việc thực hiện Chương trình phối hợp về giám sát và nâng cao hiệu quả việc giải quyết KNTC giữa các cơ quan. Tăng cường thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng trong việc tiếp công dân, giải quyết KNTC, tập trung ở địa bàn, lĩnh vực phát sinh nhiều KNTC phức tạp. Thực hiện tốt các quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật, phấn đấu đạt tỷ lệ trên 85%. Đưa Hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về KNTC vào sử dụng. Tập trung tham mưu cho Chính phủ và chính quyền các cấp xây dựng và triển khai kế hoạch kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc KNTC phức tạp, kéo dài phục vụ Đại hội toàn quốc lần thứ XIII của Đảng.

2.3. Công tác PCTN

Tiếp tục quán triệt và triển khai thực hiện các chủ trương, pháp luật về PCTN, Chương trình hành động của Chính phủ về PCTN đến năm 2020 theo Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 29/11/2017 của Chính phủ. Thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về PCTN. Tăng cường đôn đốc, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện pháp luật về PCTN; đề cao trách nhiệm của các ngành, các cấp, các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong công tác PCTN. Tăng cường phát hiện tham nhũng qua hoạt động thanh tra, giải quyết KNTC; tập trung vào các lĩnh vực có nguy cơ tham nhũng cao; phối hợp chặt chẽ với cơ quan chức năng để xử lý các hành vi tham nhũng, chú trọng xử lý người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị thiếu trách nhiệm để xảy ra tham nhũng; thu hồi triệt để tài sản tham nhũng được phát hiện qua hoạt động thanh tra.

2.4. Công tác thể chế và xây dựng ngành

Tiếp tục tập trung lãnh đạo, chỉ đạo hoàn thiện, giúp Chính phủ trình Quốc hội Luật PCTN (sửa đổi), Luật tố cáo (sửa đổi); xây dựng mới 02 nghị định; sửa đổi, bổ sung, thay thế 02 nghị định¹; xây dựng, ban hành 05 thông tư, 07 quyết định, 02 thỏa thuận hợp tác theo kế hoạch xây dựng thể chế năm 2018 của TTCP. TTCP tiếp tục thực hiện Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động; quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng, đẩy mạnh cải cách hành chính, thông tin, tuyên truyền, nghiên cứu khoa học, ứng dụng công nghệ thông tin vào chỉ đạo, điều hành và hoạt động của ngành; phối hợp với các bộ, ngành Trung ương xây dựng và hoàn thiện thể chế về công tác thanh tra, KNTC, PCTN. Chỉ đạo, hướng dẫn thanh tra các cấp, các ngành tiếp tục củng cố, kiện toàn tổ chức, bộ máy; bố trí, sắp xếp cán bộ hợp lý, điều động, luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác theo quy định nhằm nâng cao chất lượng hoạt động, giữ gìn kỷ luật, kỷ cương theo tinh thần Nghị quyết 18-NQ/TW, Hội nghị Trung ương 6 khóa XII; trong đó chú trọng xây dựng tổ chức bộ máy để thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước và các hoạt động nghiệp vụ.

3. Nhiệm vụ, giải pháp

3.1. Ban Cán sự đảng phối hợp với Đảng ủy TTCP tiếp tục quán triệt và tổ chức thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Đại hội XII của Đảng, Nghị quyết Trung ương 4 (Khóa XII) về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ; Nghị quyết Trung ương 6 (Khóa XII) về tiếp tục đổi mới, kiện toàn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và Chỉ thị 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; trọng tâm là bố trí, sắp xếp cán bộ hợp lý, điều động, luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác theo quy định, đặc biệt là cán bộ cấp phòng, cấp vụ; nghiêm túc triển khai thực hiện Quy định số 101-QĐ/TW ngày 07/6/2012 của Ban Bí thư về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ lãnh đạo chủ chốt các cấp; Quy định số 55-QĐ/TW ngày

¹ Nghị định thay thế Nghị định 83/2012/NĐ-CP ngày 9/10/2012 của CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của TTCP; Nghị định sửa đổi bổ sung Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra

19/12/2016 của Bộ Chính trị về một số việc cần làm ngay để tăng cường vai trò nêu gương của cán bộ, đảng viên và Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước các cấp nhằm nâng cao chất lượng thực thi công vụ, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thanh tra kỷ cương, trách nhiệm, cần, kiệm, liêm, chính, chí công vô tư.

3.2. Triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Nghị định quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của TTCP (thay thế Nghị định số 83/2012/NĐ-CP ngày 09/10/2012); đổi mới công tác tổ chức, cán bộ ngành Thanh tra và cơ quan TTCP bảo đảm thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo Luật thanh tra, Luật khiếu nại, Luật tố cáo, Luật tiếp công dân và Luật PCTN.

3.3. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động thanh tra; tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị; cho ý kiến đối với một số dự thảo kết luận thanh tra, báo cáo kết quả xác minh nội dung KNTC, báo cáo công tác PCTN, các dự án luật, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật quan trọng,...

3.4. Chú trọng thực hiện tốt công tác cán bộ; đề nghị Ban Bí thư, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quan tâm, kiện toàn đội ngũ cán bộ lãnh đạo TTCP. Tiếp tục đổi mới mạnh mẽ công tác đánh giá cán bộ theo Quy định của Bộ Chính trị, công tác thi đua khen thưởng, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ thanh tra; quan tâm xây dựng cơ quan thanh tra trong sạch, vững mạnh; tích cực ứng dụng công nghệ thông tin, thực hiện cải cách hành chính, cải cách chế độ công vụ, công chức; quan tâm tốt hơn đến đời sống của công chức, viên chức, người lao động trong cơ quan thanh tra. Tiếp tục đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền về kết quả công tác của ngành Thanh tra; làm tốt công tác bảo vệ chính trị nội bộ; kiên quyết ngăn chặn và xử lý kịp thời đối với những thông tin thiếu khách quan, suy diễn, cắt xén, gây tác động xấu đến dư luận xã hội, làm giảm uy tín, hiệu lực, hiệu quả của cơ quan TTCP và ngành Thanh tra. Phối hợp với cơ quan chức năng kiên quyết làm rõ và xử lý nghiêm những vấn đề yếu kém, vi phạm trong nội bộ.

3.5. Quan tâm giáo dục cán bộ, công chức nhất là cán bộ lãnh đạo, quản lý gương mẫu trong việc chấp hành pháp luật, kỷ luật, kỷ cương, đấu tranh chống những biểu hiện sai trái, tư tưởng cá nhân, đặc biệt là hành vi gây mất đoàn kết nội bộ, phát ngôn không đúng chuẩn mực, tố cáo bịa đặt, vu khống,... Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác bảo vệ bí mật nhà nước, bảo vệ chính trị nội bộ, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện; kịp thời xem xét, xử lý nghiêm hành vi vi phạm.

III. Tổ chức thực hiện

- Ban Cán sự đảng có trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện đồng bộ, toàn diện các nhiệm vụ, giải pháp theo Nghị quyết này. Các đồng chí Ủy viên

Ban Cán sự đảng, Phó Tổng Thanh tra Chính phủ lãnh đạo, chỉ đạo, theo dõi, đôn đốc các đơn vị được phân công phụ trách thực hiện Nghị quyết này.

- Thủ trưởng các cục, vụ, đơn vị thuộc TTCP; Chánh thanh tra bộ, ngành, địa phương phổ biến, quán triệt Nghị quyết này đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong đơn vị.

- Trên cơ sở Nghị quyết này và Định hướng chương trình, kế hoạch công tác thanh tra năm 2018 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, các cục, vụ, đơn vị của TTCP và Thanh tra bộ, ngành Trung ương, Thanh tra tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể để thực hiện; chỉ đạo và phối hợp chặt chẽ giữa các đơn vị trong ngành với các cơ quan, tổ chức hữu quan để tạo sự thống nhất, đồng bộ trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị.

- Cấp ủy của các đơn vị thuộc cơ quan TTCP và thanh tra bộ, ngành, địa phương, cụ thể hoá bằng Nghị quyết để lãnh đạo đảng viên thực hiện; thường xuyên trao đổi, phối hợp với Thủ trưởng đơn vị kiểm tra, giám sát việc thực hiện, tổ chức sơ kết 6 tháng và tổng kết hàng năm để rút kinh nghiệm về công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của cơ quan.

- Giao Vụ Kế hoạch, Tài chính và Tổng hợp chủ trì, phối hợp với các cục, vụ, đơn vị trong TTCP theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Nghị quyết này; định kỳ 6 tháng và cuối năm báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết với Ban Cán sự Đảng và lãnh đạo TTCP./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW (để b/c);
- Ban Cán sự đảng Chính phủ (để b/c);
- Ban Nội chính TW (để b/c);
- Ban Tổ chức TW (để b/c);
- Ủy ban Kiểm tra TW (để b/c);
- Văn phòng TW (để b/c);
- Đảng ủy Khối các cơ quan TW (để b/c);
- Các thành viên BCSD TTCP;
- Các đ/c Đảng ủy viên Đảng bộ TTCP;
- Các chi bộ trực thuộc Đảng bộ TTCP;
- Thủ trưởng các đơn vị thuộc TTCP;
- Thanh tra bộ, ngành, địa phương;
- Lưu: VPBCSD.

**T/M BAN CÁN SỰ ĐẢNG
BÍ THƯ**



Lê Minh Khải